



**ADMINISTRADORA DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL
EN SALUD – ADRES**

RESOLUCIÓN NÚMERO 171366 DE 2025

(10 de diciembre 2025)

"Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición"

**LA DIRECTORA DE OTRAS PRESTACIONES (E) DE LA ADMINISTRADORA DE LOS
RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD – ADRES**

En ejercicio de sus atribuciones legales, en especial las conferidas por los artículos, 114 del Decreto Ley 019 de 2012 modificado por el Decreto Ley 2106 de 2019, en desarrollo el parágrafo del artículo 2.6.1.4.3.14 del Decreto 780 de 2016, numeral 1º y 5º del artículo 17 del Decreto 1429 de 2016 y el numeral 2º del artículo 6º de la Resolución 1012 de 2022 y

CONSIDERANDO

1. ANTECEDENTES

- 1.1 Que la Dirección de Otras Prestaciones de la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud- ADRES, mediante Resolución No. **86198 del 22 de agosto del 2025**, impuso la obligación de pagar una suma líquida de dinero al(a) **LAURA CAMILA VERGARA FLORIAN identificado (a) con el tipo de documento CC No. 1119840672, en calidad de conductor (a) por valor de VEINTE MILLONES NOVECIENTOS DIECISEIS MIL NOVECIENTOS SETENTA Y TRES PESOS M/CTE (\$20.916.973,43)**; indicando que esta suma debe ser indexada durante el periodo comprendido entre la fecha de pago de la reclamación y la fecha de expedición de dicho acto administrativo, más los intereses que se causen a partir de su firmeza y hasta la fecha de pago, con ocasión a la reclamación generada por el accidente de tránsito ocurrido el día **01/01/2023** en el cual se vio involucrado el vehículo de placa **IGJ30E**, de propiedad del obligado, automotor que para la fecha de los hechos, no contaba con una póliza de seguro obligatorio SOAT.
- 1.2 Que el día **16 de octubre de 2025** se notificó electrónicamente el contenido de la Resolución No. **86198 del 22 de agosto del 2025**, al señor **LAURA CAMILA VERGARA FLORIAN identificado (a) con el tipo de documento CC No. 1119840672 en calidad de conductora**, En cumplimiento de lo dispuesto en los artículos 56 y 67 numeral 1 de la Ley 1437 de 2011 y de conformidad a la autorización para ser notificado electrónicamente con radicado No. 20256305629112.
- 1.3 Que el día 17 de octubre de 2025. bajo radicado de entrada No. [20256305768932](#) la señora **LAURA CAMILA VERGARA FLORIAN**, interpuso recurso de reposición en contra de la Resolución No. **66301 del 22 julio de 2025**.
- 1.4 Que, de acuerdo con los antecedentes anteriormente expuestos y con fundamento en los documentos que obran en el expediente, se procederá a resolver el recurso en los siguientes términos:

2. PROCEDENCIA DEL RECURSO

Una vez analizado el recurso interpuesto por la señora **LAURA CAMILA VERGARA FLORIAN** y confrontada la fecha de notificación se encuentra que, este reúne los requisitos legales para ser estudiado de conformidad con lo establecido en los artículos 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Con fundamento en la delegación de que trata el numeral 2º del artículo 6 de la Resolución 1012 del 20 de mayo de 2022, corresponde a la Dirección de Otras Prestaciones, la competencia para

Continuación "Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición"

resolver el recurso de reposición interpuesto, de acuerdo con lo señalado en el artículo 4 del acto administrativo recurrido.

3. DEL RECURSO INTERPUESTO

Esta Dependencia procede a estudiar los argumentos esbozados por la señora **LAURA CAMILA VERGARA FLORIAN** en el escrito mediante el cual sustenta el recurso de reposición que nos ocupa, donde señala entre otros:

"(...)1. No fui la conductora del vehículo involucrado en el accidente ocurrido el 1 de enero de 2023.

Fui pasajera (tripulante/ocupante) de la motocicleta, lo cual está debidamente registrado

en mis historias clínicas de la Clínica Médicos y la Clínica Erasmo, donde se indica expresamente:

- Clínica Médicos: "Paciente ingresa en calidad de tripulante de motocicleta."*
- Clínica Erasmo: "Víctima de accidente de tránsito en calidad de ocupante de moto."*

2. No soy propietaria del vehículo de placa IGJ30E, el cual pertenece legalmente a la señora

NAYIBE SANGUINO FUENTES, según los registros del RUNT y lo indicado en la resolución anterior No. 48219 del 26 de mayo de 2025.

3. La Resolución 86198 incurre en un error de hecho al atribuirme la calidad de conductora, lo cual no corresponde a la realidad ni a la evidencia documental. Esta situación vulnera mi derecho al debido proceso y al principio de legalidad administrativa consagrado en la Ley 1437 de 2011.. (...) "

En consecuencia, solicitó:

"(...) - Que se revoque o corrija la Resolución No. 86198 del 22 de agosto de 2025 en lo referente a mi presunta calidad de conductora.

- Que se me excluya del proceso de cobro administrativo, toda vez que no tengo responsabilidad alguna en los hechos materia de la resolución.

Anexo los siguientes documentos como soporte:

- 1. Copia de mi historia clínica – Clínica Médicos.*
- 2. Copia de mi epicrisis – Clínica Erasmo.*
- 3. Copia de mi cédula de ciudadanía. (...) "*

4. CONSIDERACIONES DE ESTA DIRECCIÓN

Sea del caso recordar, que por expresa disposición del artículo 48 de la Constitución Política, corresponde al Estado garantizar la seguridad social y la vida de sus ciudadanos. En este sentido, cuando las personas que sufran daños corporales causados en accidentes de tránsito ocurridos dentro del territorio nacional y sus respectivos beneficiarios cuando se produce el fallecimiento,

Continuación "Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición"

tendrán derecho a los servicios y prestaciones establecidos en el artículo 193 del Estatuto Orgánico del Sistema Financiero y demás normas que lo adicionen o modifiquen, bien sea con cargo a la entidad aseguradora que hubiere expedido el SOAT, respecto de los daños causados por el vehículo automotor asegurado y descrito en la carátula de la póliza, **o con cargo a la Subcuenta ECAT del entonces FOSYGA hoy ADRES, para las víctimas de accidentes de tránsito de vehículos no asegurados o no identificados.**

Es así que, todos los establecimientos hospitalarios o clínicos y las entidades de seguridad y previsión social del sector salud, están obligados a prestar la atención médica en forma integral a las víctimas de accidentes de tránsito, considerando el grado de complejidad de la atención que requiera el accidentado y que una vez suministrada la atención médica por una clínica u hospital, éstos están facultados para cobrar directamente a la compañía aseguradora que expidió el SOAT - si el vehículo cumple con la obligación de estar amparado con la póliza de seguro obligatorio, por los costos de los servicios de salud prestados hasta por los montos de cobertura fijados por las disposiciones legales pertinentes y **al FOSYGA - Subcuenta ECAT, si el vehículo carece de póliza de seguro obligatorio SOAT, o no ha sido identificado o superados los toques en lo que faltase.**

La facultad del FOSYGA hoy la ADRES, según la cual se entiende subrogado para cobrar las atenciones referidas, procede en contra del propietario del vehículo que incumplió su obligación de adquirir el seguro obligatorio SOAT, de conformidad con el artículo 40 del Decreto 056 de 2015, compilado en el artículo 2.6.1.4.3.14 del Decreto 780 de 2016, vigente para accidentes ocurridos después del 3 de mayo de 2015, el cual señala:

"Repetición. podrá repetir el pago realizado a las víctimas accidentes de tránsito, de conformidad con lo previsto en el artículo 1668 del Código Civil, el Fosyga se entiende subrogado en los derechos de quien hubiere recibido cualquier suma de la Subcuenta ECAT de dicho Fondo por concepto de pago de los servicios de salud, indemnizaciones y gastos de que trata el presente Capítulo, con ocasión del incumplimiento del propietario del vehículo de la obligación de adquirir el SOAT. No obstante, la persona que conducía el vehículo no asegurado al momento del accidente será solidaria por todo concepto de responsabilidad que le asista al propietario del vehículo por cuenta del incumplimiento de la obligación de adquirir el SOAT. En estos casos, el Fosyga adelantará las acciones pertinentes contra el propietario del vehículo para la fecha del accidente, encaminadas a recuperar las sumas que haya pagado por los servicios de salud, indemnizaciones y gastos de que trata el presente Capítulo y contra el conductor si lo estima pertinente". (Lo subrayado es fuera de texto).

Sobre el particular, es necesario reiterar, lo señalado en la Resolución No. **86198 del 22 de agosto del 2025**, en el sentido de informar que, el cobro de la obligación endilgada tiene fundamento en el artículo 114 del Decreto Ley 019 de 2012 modificado por el artículo 106 del Decreto 2106 de 2019, el cual facultó al Ministerio de Salud y Protección Social, para ordenar, mediante acto administrativo, el cobro de los créditos a favor del entonces FOSYGA, hoy la ADRES, correspondiente a las reclamaciones reconocidas y pagadas por la Nación -FOSYGA, con ocasión de los daños corporales y/o indemnización por muerte y gastos funerarios, causados en accidentes de tránsito, como consecuencia del incumplimiento **de quien ostenta la obligación de contar con el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito - SOAT vigente.**

En conclusión, cuando en un accidente de tránsito se encuentre involucrado un vehículo que no cuente con Seguro Obligatorio de Tránsito vigente, los gastos médicos, quirúrgicos, hospitalarios y/o indemnización a los que haya lugar, por principio de inmediatez son asumidos por el Estado, con cargo a la **Subcuenta ECAT del entonces FOSYGA hoy ADRES**, para lo cual solo es necesario los siguientes elementos de acuerdo con la normatividad vigente:

- a) Existencia de un accidente de tránsito el cual se acredita con la declaración del médico de urgencia sobre el hecho
- b) No contar con la póliza SOAT
- c) Existencia de víctimas

Situación está que se configura a cabalidad en el presente asunto conforme a los documentos que obran en el expediente de reclamaciones y que demuestran la existencia del accidente de tránsito ocasionado el día 01/01/2023 y del cual el reconocimiento y pago por concepto de gastos médicos, quirúrgicos, hospitalarios y/o indemnización, se adelantó dentro de los términos y condiciones

Continuación "Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición"

establecidas en el artículo 73 de la ley 1753 de 2015, dando como resultado que, al entonces FOSYGA hoy ADRES, pagara las reclamaciones generadas por el precitado accidente, contenida en el acto administrativo recurrido, es por ello que se adelantó el proceso de cobro en contra del señor VERGARA FLORIAN, conductor para la fecha del siniestro del vehículo automotor involucrado.

Así mismo, es oportuno precisar que al ordenarse el cobro en la forma descrita en el acto administrativo recurrido, en modo alguno se está imponiendo una sanción, se está atribuyendo una responsabilidad objetiva, civil extracontractual o penal surgida a consecuencia del hecho de estar involucrado en el accidente de tránsito en calidad de guardián material o jurídico del vehículo, o por haber cometido una infracción de tránsito, contravención, u ocasionar un hecho de similar naturaleza, por el contrario, al dirigir el cobro de la obligación contra quien para la fecha de dicho evento figuraba ante el Estado como propietario del vehículo que causó las lesiones, se hace referencia a la omisión de un deber legal atribuida a quien incumpliendo tal deber de efectuar la transferencia de la propiedad a través del registro de traspaso ante el Organismo de Tránsito, permita la circulación de un vehículo que estando a su nombre, no cuente con una póliza de seguro obligatorio - SOAT, legal y vigente al momento de un accidente de tránsito.

De esta forma, el nexo causal existente entre la propietaria del vehículo, la ausencia de póliza de seguro SOAT legal y vigente al momento del accidente, y el hecho de que los gastos asistenciales o indemnizatorios derivados del mismo, hayan sido asumidos con recursos del entonces FOSYGA hoy la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - ADRES, generan los presupuestos legales para el ejercicio del subrogado de derecho para repetir contra el titular del automotor por el valor de los gastos respectivos, independientemente de otras responsabilidades derivadas del accidente como la responsabilidad penal.

En lo que respecta al presente asunto, la responsabilidad radica en el hecho de haberse puesto en circulación el automotor de placa **IGJ30E**, sin una póliza SOAT legal y vigente, contraviniendo lo dispuesto por el Decreto - Ley 1032 de 1991, el cual en su artículo primero ordena lo siguiente:

"OBLIGATORIEDAD. Para transitar por el territorio nacional todo vehículo automotor debe estar amparado por un seguro obligatorio vigente que cubra los daños corporales que se causen a las personas en accidentes de tránsito..."

Vehículo de placa **IGJ30E** que, para la fecha de los hechos, esto es, el día, **01/01/2023**, no contaba con el Seguro Obligatorio de Tránsito- SOAT, como se demuestra en la consulta elevada en la plataforma de Fasecolda, en la cual se relacionan las pólizas expedidas, así:

Administrador de Reportes

Seleccione un Reporte:

REPORTE POLIZAS

Ver reporte

Numero Identificacion

☒ NULL

Placa


IGJ30E

☐ NULL

Ver informe

1 de 1

Buscar | Siguiente



La salud es de todos

Minsalud

Numero Poliza	Fecha Inicio	Fecha Vencimiento	Fecha Expedicion	Codigo aseguradora	Tipo Identificacion	Numero Identificacion	Nombres Api
AT1329377635521	18/11/2017	17/11/2018	17/11/2017	AT1329	CC	27660067	SANGUINO FUENTE
AT132913859600001750	30/07/2019	29/07/2020	29/07/2019	AT1329	CC	27660067	SANGUINO FUENTE

Esclarecido lo anterior, esta Dirección en aras de garantizar entre otros, los derechos al debido proceso, contradicción y a la defensa, resolverá el recurso impetrado en contra del acto administrativo que ordenó el cobro así:


En primera medida, frente al argumento de la recurrente según el cual no era la conductora del vehículo involucrado —placa IGJ30E— sino pasajera y, por tanto, víctima del siniestro, es preciso informar que la información reportada por la clínica que atendió el evento indica que la señora fue registrada como **conductora y víctima**. En ese sentido, esta entidad no cuenta con la competencia para modificar o corregir los datos consignados por la Institución Prestadora de Servicios de Salud (IPS). En caso de requerir la rectificación de dicha información, la interesada deberá solicitarla directamente ante la IPS que realizó el registro inicial.

De conformidad con las normas que regulan el proceso de cobro que nos ocupa, cuando se presenta un accidente de tránsito que involucra un vehículo no asegurado por el SOAT, el Estado a través del entonces FOSYGA, hoy Administradora de los recursos del sistema de seguridad social en salud -ADRES-, asume los gastos **por los servicios en salud** y transporte al centro asistencial, brindados a las víctimas del accidente de tránsito (responsabilidad que se deriva de la protección del derecho fundamental a la salud, conforme lo dispuesto por el artículo 49 de la Constitución Política de Colombia, que preceptúa que *la atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado*, el artículo 5 de la ley estatutaria en salud 1751 de 2015, que señala que *el Estado es responsable de respetar, proteger y garantizar el goce efectivo del derecho fundamental a la salud*, y lo desarrollado por la Corte Constitucional, en especial en sentencia T-T-760/08), y reconoce las indemnizaciones por incapacidad permanente, muerte y gastos funerarios y, **repite el pago contra del conductor y/o propietario del vehículo que haya incumplido la obligación de contar con el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito SOAT**, de conformidad con lo regulado en el parágrafo del artículo 2.6.1.4.3.14 del Decreto 780 de 2016 y el artículo 106 del Decreto 2106 de 2019 que disponen:

ARTÍCULO 2.6.1.4.3.14. Repetición. *Se podrá repetir el pago realizado a las víctimas de accidentes de tránsito, así:*
(...)

PARÁGRAFO. *De conformidad con lo previsto en el artículo 1668 del Código Civil, el Fosyga se entiende subrogado en los derechos de quien hubiere recibido cualquier suma de la Subcuenta ECAT de dicho Fondo por concepto de pago de los servicios de salud, indemnizaciones y gastos de que trata el presente Capítulo, con ocasión del incumplimiento del propietario del vehículo de la obligación de adquirir el SOAT. **No obstante, la persona que conducía el vehículo no asegurado al momento del accidente será solidaria por todo concepto de responsabilidad que le asista al propietario del vehículo por cuenta del incumplimiento de la obligación de adquirir el SOAT. En estos casos, el Fosyga adelantará las acciones pertinentes** contra el propietario del vehículo para la fecha del accidente, encaminadas a recuperar las sumas que haya pagado por los servicios de salud, indemnizaciones y gastos de que trata el presente Capítulo **y contra el conductor si lo estima pertinente**.* (Negrillas y subraya fuera del texto original).
(...)

Continuación "Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición"



REPUBLICA DE COLOMBIA

MINISTERIO DE PROTECCION SOCIAL

FORMULARIO ÚNICO DE RECLAMACIÓN DE LOS PRESTADORES DE SERVICIO DE SALUD POR SERVICIOS PRESTADOS A VICTIMAS DE EVENTOS CATASTROFICOS Y ACCIDENTES DE TRANSITO

PERSONAS JURIDICAS - FURIPS

Resolución 01915 28 MAY 2008

Fecha Radicación

D

2

0

0

1

0

0

5

3

0

0

1

RG

☐

No. Radicado

No. Radicado Anterior (Respuesta a Glosa, marcar x en RG)

Nro. Factura / Cuenta de Cobro

CMA122482

I. DATOS DE LA INSTITUCIÓN PRESTADORA DE SERVICIOS DE SALUD

Razón Social

CLINICA MEDICOS S.A.

Código Habilitación:

200010053001

Nit

824001041-6

II. DATOS DE LA VICTIMA DEL EVENTO CATASTRÓFICO O ACCIDENTE DE TRANSITO

VERGARA

1er. Apellido

LAURA

1er. Nombre

FLORIAN

2do. Apellido

CAMILA

2do. Nombre

☒

CE

☒

PA

☒

TI

☒

AS

☒

MS

☒

RC

☒

PE

☒

NU

☒

PPT

No. Documento

1119840672

Fecha de Nacimiento

20/04/1998

Sexo

☐

F

☒

M

Dirección Residencia

MANZANA 8 CASA 15 VILLA JAIDITH

Departamento

CESAR

Cod.

20

Teléfono

3005188723

Municipio

VALLEDUPAR

Cod.

001

Condición del Accidentado:

☒

Conductor

☐

Peatón

☐

Ocupante

☐

Ciclista

III. DATOS DEL SITIO DONDE OCURRIÓ EL EVENTO CATASTRÓFICO O EL ACCIDENTE DE TRANSITO

Naturalez del Evento:

Accidente de Tránsito

☒

Naturales:

Sismo

☐

Rayo

☐

Erupciones Volcánicas

☐

Huracán

☐

Inundaciones

☐

Avalancha

☐

Deslizamiento de Tierra

☐

Incendio Natural

☐

Terroristas:

Explosión

☐

Masacre

☐

Mina Antipersonal

☐

Combate

☐

Incendio

☐

Ataques a Municipios

☐

Otros

☐

Cual?

Dirección de la Ocurrencia

CARRERA 16 CON CALLE 30A 12 DE OCTUBRE

Fecha Evento/Accidente

01/01/2023

Hora

04:53

Departamento

CESAR

Cod.

20

Municipio

VALLEDUPAR

Cod.

001

Zona

☒

U

☐

R

Descripción Breve del Evento Catastrófico o Accidente de Tránsito

Enuncie las principales características del evento / accidente:

LAURA CAMILA VERGARA FLORIAN CUANDO SE MOVILIZABAN EN LA MOTOCICLETA EN CALIDAD DE CONDUCTORA LLEVANDO COMO PARRILLERA A ZEISMA PEÑARANDA CUANDO DE REPENTE OTRA MOTOCICLETA OMITE LA SEÑAL DE PARE CAYENDO AL SUELO SUFRIENDO LESIONES Y TRAUMAS EN DIFERENTES PARTES DE SU CUERPA AMBAS OCUPANTES

En consecuencia, no es posible acceder a lo solicitado por la señora Laura Camila Vergara Florián, toda vez que, conforme a la información reportada por la IPS tratante, los hechos fueron registrados como un accidente de tránsito en el cual la mencionada ciudadana figura en calidad de conductora del vehículo involucrado. Dicho vehículo, además, no contaba con póliza SOAT vigente al momento del evento.

Como se puede observar, la actuación administrativa en el presente asunto se está desarrollando en cumplimiento del principio de legalidad y con el pleno respeto de los derechos fundamentales y constitucionales al debido proceso y derecho a la defensa, los cuales se han visto plenamente ejercitados con la interposición del recurso de reposición objeto del presente pronunciamiento.

En virtud de lo anteriormente expuesto esta Dirección,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: CONFIRMAR en todas sus partes la Resolución No. **86198 del 22 de agosto del 2025**, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO: NOTIFICAR a la señora **LAURA CAMILA VERGARA FLORIAN identificado (a) con el tipo de documento CC No. 1119840672**, el contenido de la presente resolución, conforme lo establecen los artículos 67 y 68 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Continuación "Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición"

Destinatario	Dirección física y/o electrónica
LAURA CAMILA VERGARA FLORIAN	lauracamilcvf@gmail.com

ARTÍCULO TERCERO: Comunicar la presente decisión a la Dirección de Gestión de los Recursos Financieros de Salud y a la Dirección de Gestión de Tecnologías de Información y Comunicaciones de la ADRES, para que adelanten las actuaciones que correspondan en el marco de sus competencias.

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar la presente decisión a la Oficina Asesora Jurídica – Cobro Coactivo - para que adelanten las actuaciones que correspondan en el marco de sus competencias.



ARTÍCULO QUINTO: Advertir que contra la presente resolución no procede recurso alguno.

Dada en Bogotá D.C., a los (10) días del mes de diciembre de 2025.

NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE



Firmado Digitalmente por
Yasmín Cecilia Escamilla Badillo.
Directora de Otras Prestaciones (E)

Elaboró: Paola Guevara - Abogada Contratista. 
Reviso: Rafael Enrique Roa - Abogado contratista 
Expediente: 20244200360144144E